

ניתוח כלכלי של טיוטת תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה) התשפ"ב 2022

מרכז המחקר והמידע

3 ביולי 2022

תעריפים קיימים

דמי קבורה:

חברות בעריות					
גיל הנפטר	חברות בירושלים, תל אביב ופנה	אחרות שמשפר	חברות בעריות	חברות במועצות מקומיות למעט מועצות אזוריות	חברות
10 שנים ומעלה	6,723	6,559	5,780	4,383	3,762
חודש עד 10 שנים	3,362	3,280	2,890	2,192	1,881
עד חודש	1,345	1,312	1,156	877	752

תוספת חציבה:

גיל הנפטר	תעריף גבוה תעריף נמוך
10 שנים ומעלה	1,270
עד 10 שנים	634

תוספת קבורת לילה:

1,597

תוספת העברה

1,146

תעריפים מוצעים

דמי קבורה:

גיל הנפטר ל-365 קבורות בשנה ל-365 קבורות בשנה בין 53 חברות המבצעות עד
52 קבורות בשנה

חודש ומעלה	6,700	6,368	5,365
פחות מחודש	3,350	3,184	2,683

תוספת חציבה או
ביסוס:

גיל הנפטר	קבוצה א'	קבוצה ב'
חודש ומעלה	1,337	703
פחות מחודש	669	352

תוספת תחזוקת מבני
קבורה:

קבוצה א'	קבוצה ב'
799	320

תוספת קבורת רבים:

799

תוספת קבורת לילה:

1,597

תוספת העברה:

1,146

תוספת לישובים פריפריאליים: 600

עיקר השינויים:

- התעריף משתנה לפי היקף הפעילות של גופי הקבורה.
- תעריף קבורת ילדים הושווה לתעריף קבורת מבוגרים.
- התווספו תוספות חדשות בגין ביסוס, תחזוקת מבני קבורה, קבורת רבים וקבורות מכפלה בפריפריה.

גופי קבורה	עלות מקורית	עלות מתוקננת
גדולים	6,304	6,304
בינוניים	6,082	5,905
קטנים	9,039	4,140

התעריפים המוצעים מבוססים על ממוצע עלויות של 19 גופי קבורה שנדגמו. במסגרת הבדיקה הכלכלית העלויות של חלק מגופי הקבורה נמצאו גבוהות באופן חריג ביחס ליתר גופי הקבורה ולכן עברו תיקון, שהפחית אותן.

הבדיקה הכלכלית מבוססת על מדגם של 19 גופי קבורה.
התעריפים המוצעים מכסים את עלות יום הקבורה
המתוקנת של 15 מהם.
ביחס לעלות המקורית התעריף מכסה עלות של 9 מהם.

התפלגות גופי קבורה לפי התעריפים הקיימים

תעריף	מספר גופי קבורה	שיעור קבורות
ירושלים, תל אביב יפו וחיפה	29	32%
ערים גדולות אחרות	53	45%
ערים קטנות	29	11%
מועצות מקומיות	55	5%
מועצות אזוריות, קיבוצים ומושבים	297	6%
סך הכול	463	100%

התפלגות גופי קבורה לפי התעריפים המוצעים

תעריף	מספר גופי קבורה	שיעור קבורות
מעל ל-365 קבורות בשנה	24	65%
בין 53 ל-365 קבורות בשנה	78	28%
עד 52 קבורות בשנה	361	8%
סך הכול	463	100%

הפערים בין התעריפים המוצעים לקיימים

תעריפים מוצעים				
חברות המבצעות מעל ל-365 קבורות בשנה	חברות המבצעות בין 53 ל-365 קבורות בשנה	חברות המבצעות עד 52 קבורות בשנה		
23 -	355 -	1,358 -	חברות בירושלים, תל אביב יפו וחיפה	תעריפים קיימים
141	191 -	1,194 -	חברות בעיריות אחרות שמספר התושבים בהן 50,000 או יותר	
920	588	415 -	חברות בעיריות שמספר התושבים בהן קטן מ-50,000	
2,317	1,985	982	חברות במועצות מקומיות	
2,938	2,606	1,603	חברות במועצות אזוריות	

הפערים בין התעריפים

המוצעים לקיימים

מספר גופי קבורה	הפרש בין התעריף המוצע לקיים (ש"ח)
11	2,606
16	1,985
1	1,018
286	703
24	588
18	239
39	82
5	75
18	- 191
9	- 355
4	- 1,315
17	- 2,094
15	- 2,258

פערים עיקריים בין הבדיקה הכלכלית לתקנות המוצעות

נושא	המלצות הבדיקה הכלכלית	תקנות מוצעות	הסבר לפער
דמי קבורה בסיסים	להצמיד את תעריף דמי הקבורה (לוח א' בתקנות) 50% למדד המחירים לצרכן ו-50% לשכר הממוצע במשק.	בוצעה הצמדה לפי המלצת הבדיקה הכלכלית רק בגין השנים 2018-2022. ההצמדה מגולמת בתעריף שהובא לאישור הוועדה. משנת 2022 ואילך תימשך שיטת ההצמדה הנוכחית (לפי מדד המחירים לצרכן).	נושא זה מוסדר בחוק הביטוח הלאומי, ולא בתקנות. לפי החוק דמי הקבורה צמודים במלואם למדד המחירים לצרכן, שהיסטורית עלה בשיעור נמוך מהשכר הממוצע במשק.
	להחיל את תעריפי דמי הקבורה המוצעים בדיעבד מינואר 2018.	להחיל את תעריפי דמי הקבורה המוצעים מינואר 2022.	מינהלת המוסד לביטוח לאומי החליטה להחיל את התעריפים מינואר 2022 משיקולי עלות ושיקולים נוספים.

פערים בין הבדיקה הכלכלית לתקנות המוצעות

נושא	המלצות הבדיקה הכלכלית	תקנות מוצעות	הסבר לפער
קבורת נפלים	לשלם דמי קבורה בגין קבורת נפלים לפי תעריף ששיעורו 50% מהתעריף לקבורת אדם בוגר. בקביל לחייב את חברות הקבורה לקבור נפלים לבקשת המשפחות.	אין התייחסות בתקנות.	
תוספת ביסוס	לשלם תוספת ביסוס לפי תעריף של תוספת חציבה א' (התעריף הגבוה) בגין כל קבורה במבנה קבורה רב קומתי או במנהרה.		המוסד לביטוח לאומי לא קיבל את המלצת הבדיקה הכלכלית לשלם באופן גורף תעריף חציבה א' בגין כל קבורה במבנה, אלא בכפוף לשיקול דעת המוסד.

פערים בין הבדיקה הכלכלית לתקנות המוצעות

נושא	המלצות הבדיקה הכלכלית	תקנות מוצעות	הסבר לפער
תוספת מדד פריפריאלי	לא נכלל בהמלצות.	ישולמו לגופי הקבורה 600 ש"ח בגין כל קבורת מכפלה בישובים שממוקמים בפריפריה.	התוספת היא תוצאה של דיונים בין משרד האוצר, המשרד לשירותי דת והמוסד לביטוח לאומי. מטרת התוספת היא לעודד קבורה רוויה בפריפריה.
תוספת קבורת רבים	לא נכלל בהמלצות.	ישולמו לגופי קבורה 799 ש"ח בגין כל קבורה בקבורת רבים.	כנ"ל. לעודד קבורה רוויה.

פערים בין הבדיקה הכלכלית לתקנות המוצעות

נושא	המלצות הבדיקה הכלכלית	תקנות מוצעות	הסבר לפער
הוראת שעה	לא נכלל בהמלצות.	גוף קבורה שיחליף לפחות 70% מגופי הקבורה שבמועצה האזורית בה הוא פועל, יקבל דמי קבורה לפי תעריף א' אם הוא זכאי לתעריף ב' ותעריף ב' אם הוא זכאי לתעריף ג'.	הוראת השעה היא תוצאה של דיונים בין משרד האוצר, המשרד לשירותי דת והמוסד לביטוח לאומי. מטרתה היא לעודד את ריכוז הקבורה בידי מספר גופי קבורה גדולים כדי לייעל את מערך הקבורה.

